联合国 S/PV.8470



安全理事会
第七十四年

临时逐字记录

第八四七〇次会议
2019年2月26日星期二上午10时10分举行
纽约

主席：	恩东·姆巴先生	（赤道几内亚）
	比利时	贝克斯廷·德布伊茨沃夫先生
	中国	吴海涛先生
	科特迪瓦	阿多姆先生
	多米尼加共和国	莫里森·冈萨雷斯先生
	法国	德拉特先生
	德国	舒尔茨先生
	印度尼西亚	Syihab先生
	科威特	奥泰比先生
	秘鲁	杜克洛先生
	波兰	弗罗内茨卡女士
	俄罗斯联邦	波利扬斯基先生
	南非	马特基拉先生
	大不列颠及北爱尔兰联合王国	希基先生
	美利坚合众国	科恩先生

议程项目

安全理事会访问团

安全理事会赴西非访问团情况通报（2019年2月13日至17日）

19-05529 (C)







上午10时10分开会。

通过议程

议程通过。

安全理事会访问团

安全理事会赴西非访问团情况通报（2019年2月13日至17日）

主席（以西班牙语发言）：安全理事会现在开始审议其议程上的项目。

在本次会议上，安全理事会将听取在2月13日至17日开展访问的安全理事会赴西非访问团共同团长，即科特迪瓦和赤道几内亚代表通报情况。

我现在请阿多姆大使发言。

阿多姆先生（科特迪瓦）（以法语发言）：在科特迪瓦和赤道几内亚的联合倡议下，安全理事会成员国代表对西非开展了一次访问，我国科特迪瓦是此行的两站之一。我想回顾的是，这次访问专门考察了科特迪瓦和利比里亚向建设和平过渡的经验和最佳做法，这两个国家是联合国维持和平特派团的驻在国。两国经历了不一样的摆脱危机之路；因为它们自身潜力和所面临挑战的差异，它们如今的经济和社会发展速度不同。按照惯例，我谨向安全理事会简要介绍我们在科特迪瓦经济首都阿比让的停留。

2月14日晚，安全理事会代表团抵达阿比让，外交部长马塞尔·阿蒙·塔诺先生阁下和副总统达尼埃尔·卡布兰·敦坎分别于2月15日上午8时30分至9时30分和10时至11时接见了代表团。马塞尔·阿蒙·塔诺部长代表科特迪瓦政府概述了科特迪瓦结束危机、巩固和平战略，特别是基于“经济复苏、国家重建和民族和解”这三大领域。他强调，这一方法的成功主要取决于国家对解决危机进程的强有力自主权、共和国总统阿拉萨内·瓦塔拉先生阁下的领导以及政府对执行建设和平优先事项的持续承诺。他列举了安全部门改革和解除武装、复员和重返社会方案(复员方案) (其中72%由本国筹资)为例，这些改革和方案使政府能够在该国建立安全与稳定，并恢复外国投资者的信心。

在谈到国家政治局势时，外交部长向代表团保证，科特迪瓦意识到国际社会一些行为体的急切心情，但它们承认自2011年以来取得的显著进展。因此，他向安理会代表团保证，政府为保障社会和平，包括于2020年组织透明、可信的总统选举作出了努力，他说这是巩固科特迪瓦安全、民主与和平的又一个步骤。部长还强调，2019年至2020年期间将致力于加强政府在社会领域的努力，以期更好地分配经济增长成果。过去五年，平均经济增长率为8%至9%。

在次区域一级，科特迪瓦外交部长回顾了在马里危机初期担任西非国家经济共同体主席的瓦塔拉总统发挥的领导作用，同时重申科特迪瓦致力于在寻求解决当前安全挑战和促进和平及经济和社会发展方面发挥主导作用。

敦坎副总统在会见安理会代表团时重申了加强科特迪瓦安全、和平与发展的国家优先事项。他向安理会成员重点介绍了为难民回返提供援助、复员方案、打击小武器和轻武器扩散、促进和保护人权、打击腐败、加强冲突预防中的性别层面以及经济和社会发展努力。

副总统强调，根据营商环境便利度指数，科特迪瓦跻身世界十个改革力度最大的国家之列，据莫•易卜拉欣基金会称，科特迪瓦是经济增长最强劲的四个国家之一，副总统同时还确认，2019年和2020年，政府提供的社会服务将有所增加。科特迪瓦政府打算划拨7 260亿非洲法郎用于社会方案，将教育和卫生作为优先领域。

在会见科特迪瓦副主席后，安理会代表团参加了分别由联合国开发计划署科特迪瓦和利比里亚驻地协调员巴巴卡尔 •西塞先生和Yacoub El Hillo先生共同召集的圆桌会议。西塞先生强调了联合国系统与科特迪瓦政府之间在筹备联合国科特迪瓦行动

撤出和将余留活动移交给联合国国家工作队方面的高质量联系。他们的共同努力侧重于社会凝聚力和民族和解、加强法治、打击性别暴力、安全机构，包括复员方案以及改善军民关系等。

西塞先生还回顾了向双边和多边伙伴发出的为执行国家建设和平战略的优先事项筹集必要资金的呼吁，同时强调联合国建设和平基金的关键作用。这一支持，加上国家工作队的行动与科特迪瓦政府的良好协调，使选举后危机结束后建立的和平势头得以加强。

El Hillo先生说，利比里亚在列入安全理事会议程25年后，已承诺走上和平、稳定和经济发展的道路。但是，他承认，与科特迪瓦不同的是，由于与其历史和政治不稳定及社区暴力周期有关的结构脆弱性，利比里亚在巩固和平方面仍然面临巨大挑战。他强调，经济增长急剧下降-从8%降至1%-冲突根源持续存在，民族和解进程困难重重，危机后问责制薄弱，边境管制和防止各种贩运活动的海上安全薄弱，所有这些脆弱性都必须得到解决，以避免利比里亚冲突死灰复燃。关于联合国国家工作队的作用，El Hillo先生指出，对于联合国在危机后国家的存在这一关键要素，应事先评估其在建设和平援助方面充分履行职责的能力。

总的来说，我们非常希望，在两位驻地协调员介绍情况之后进行的交流将有助于更好地了解科特迪瓦和利比里亚建设和平面临的挑战和机遇。

安理会出访后半阶段访问了几内亚比绍共和国，主席先生，关于这一点，应由你向安理会作概要介绍。目前，作为科特迪瓦常驻代表，我谨表示科特迪瓦政府真诚感谢安全理事会选择我国作为对西非的访问。

最后，我务必感谢联合国工作人员，包括政治和建设和平事务部的工作人员，他们谨言慎行，具有高度的责任感-我想各位成员也会同意-确实有助于使这次访问取得圆满成功，富有成效。

主席(*以西班牙语发言*)：我感谢阿多姆大使的通报。

我现在以赤道几内亚代表的身份发言。

首先，我同阿多姆大使一道，再次向科特迪瓦表示衷心感谢。我同阿多姆大使组成了一个非常团结的团队，领导了这次访问。我还要感谢几内亚比绍当局的热情接待，并感谢秘书处成员在纽约和实地为安排和顺利开展这次访问所做的工作。当然，我指的是安全理事会事务司的工作人员，特别要感谢尼古拉•加尔金及其团队，尤其是Annika Kohnert和 Wifag Hadra。我还要感谢从事和参与本次访问筹备工作的所有人员，即政治和建设和平事务部和联合国几内亚比绍建设和平综合办事处(联几建和办)，特别感谢秘书长副特别代表兼联合国驻地协调员大卫•麦克拉克兰-卡尔先生、联几建和办政治工作人员、差旅、托运和签证股以及陪同我们访问的口译员和安保人员。整个优秀团队的工作确实堪称楷模，是2月13日至17日访问取得成功的关键。我代表每个人向该团队深表感谢，我们希望继续与秘书处合作，从此次访问中尽可能吸取教训。

在访问科特迪瓦之后，安全理事会访问团接着进入对西非访问的第二阶段，从2月15日至16日前往几内亚比绍，以便与主要政治和民事行为体一道评估当前政治局势，特别是目前的选举进程、联几建和办的作用以及人道主义和安全问题。在几内亚比绍，安全理事会成员会晤了许多利益攸关方，包括阿里斯蒂德斯 • 戈梅斯总理，一些政府成员也出席了会议。安理会成员还会见了秘书长副特别代表大卫 • 麦克拉克兰-卡尔，因为特别代表不在几内亚比绍。

我们还同参与几内亚比绍建设和平进程的各伙伴组织代表、各外交使团以及由非洲联盟、欧洲联盟、西非国家经济共同体（西非经共体）、葡萄牙语国家共同体和联合国组成的五大区域和国际伙伴小组进行了非常有益和深入的讨论。代表团还会见了国民议会议长、有议会代表和没有议会代表的

各政党领导人、全国选举委员会主席、最高法院副院长——院长正在国外——以及民间社会代表。此外，我们也有机会与共和国总统若泽·马里奥·瓦斯先生阁下进行了交谈。

安全理事会前往几内亚比绍，一方面呼吁所有政治利益攸关方努力在通往和平、稳定和繁荣的道路上维护仍然脆弱的成就，并通过始终优先开展包容性对话来消除分歧，另一方面支持几内亚比绍共和国于2月16日启动竞选活动，以期根据法律框架在3月10日举行立法选举，并随后在今年晚些时候举行总统选举。我们都希望选举将是和平、自由、透明和可信的，并将推动彻底结束该国的长期不稳定和体制危机。

安全理事会成员在会晤阿里斯蒂德斯·戈梅斯总理时，强调了即将举行的选举对于促进2016年《科纳克里协定》规定的关键体制改革，包括安全、司法和公共行政部门改革的重要性。总理表示，政府致力于确保选举进程透明和结果可信。他指出，在我们抵达前一天，在瓦斯总统在场的情况下在国民议会总部签署了两项重要文书：强调需要进行体制改革的2019年稳定公约，一项选举行为守则（各相互竞争的政党在其中承诺尊重选举结果）。

总理概述了举行立法选举面临的一些挑战，包括选举筹资等重大困难，他说这是由于捐助方未履行承诺造成的。戈梅斯总理强调，政府在努力处理社会不满和维持协商一致的选举进程方面正面临着压力。

在会晤期间，安理会成员试图澄清戈梅斯总理关于选举资金短缺的说法。联几建和办和全国选举委员会确认，在联合国开发计划署为选举设立的770万美元基金基础上，捐助方提供了200万美元。它们争辩说，政府没有支付自己应该负责的费用。正如在联合国国家工作队会议以及其他会议上讨论的那样，三年半之后，由于国家预算收入减少，政治危机最后给政府造成了预算压力，从而对经济产生了不利影响。

在会见国际社会、政党和民间社会期间，成员们听取了对可能有人企图阻碍选举的评估。然而，其中几位发言者说，这包括政府高级官员。主要反对党社会革新党的领导人提请注意对选举进程中违规行为的关切。其他几个反对党以及民间社会组织也强调了这一看法；它们尤其指出选民普查有出入，因为只有73.5万名选民登记。戈梅斯总理和全国选举委员会主席解释说，西非经共体正在审计选民登记册，一旦审计完成，选举进程技术支助办公室将纠正查明的任何异常情况。

访问期间，可以看到西非经共体几内亚比绍特派团（西共体几比特派团）这支600人军队的存在。在与五方集团的会晤中，西非经共体代表指出，该特派团费用高昂，可于2019年9月撤出。与此同时，联几建和办建议在几内亚比绍维持西共体几比特派团，因为它在当前情况下的作用仍然极有必要。

访问期间提出的另一个问题是《科纳克里协定》中设想的宪法改革，旨在澄清共和国总统和总理的权力。五方集团的代表警告说，优先事项应该是举行立法和总统选举，因为各方对改革持迥然不同的想法。然而，我们获悉，宪法改革可能会推迟到新一届议会产生后进行，政府正在考虑这一可能性，这将通过全民投票决定。

另一方面，我们的发言者强调，事实是几内亚比绍的问题历来不在于举行选举，而是在于选举后时期。在这方面，之前的一些讨论揭示了几内亚比绍体制的弱点。在这方面，强调了联合国继续支持几内亚比绍的必要性。

在我们与国民议会议长西普利亚诺·卡萨马先生的会晤中，他表示联几建和办的重组应能提供持续援助，以解决贩毒、贩运儿童和腐败等问题。民间社会代表在赞赏国际社会多年来支持的同时，向代表团发出强烈呼吁，要求联合国继续驻留，为几内亚比绍实行改革提供坚实的支持。

除其他问题外，还提请安理会成员注意军队的作用，并强调自2014年恢复宪政秩序以来，军队一

直被排除在政治争端之外。　　五国集团的一名代表强调，安全部门改革取决于为养恤基金供资的捐助方。在与民间社会组织和瓦斯总统会晤期间，安全理事会成员被要求解除安理会对参与2012年4月政变的10名军官实施的旅行禁令制裁。几位发言者说，制裁应适用于那些造成选举延误最多的人，他们不是军人，而是政客。

还应当指出，安理会成员会见了民间社会组织的代表。除其他问题外，他们讨论了人道主义和安全局势，特别是妇女参与和平与安全各领域，包括安全、经济和社会结构领域各级决策进程的问题，这些领域往往阻碍许多妇女参加选举。安全理事会成员鼓励政府和其他各方继续加倍努力，加强妇女在所有选举和政治进程中的政治参与。在这方面，他们对《平等法》的通过表示赞扬，该法寻求在选举、地方政府和国民议会任命中确保36%的最低妇女代表配额。

安全理事会成员的最后一次会议是2月16日在总统府与瓦斯总统阁下举行的，当时正值竞选活动开始。安理会成员重申，安理会此次访问的目的是帮助几内亚比绍摆脱政治危机，并重申了将于3月10日举行的立法选举以及总统选举的重要性。作为回应，瓦斯总统称将优先考虑进行立法选举，并于随后实施一项机构改革方案。安理会成员向瓦斯总统强调了对话在解决危机中的重要性，并强调了政治僵局产生的区域和次区域影响、几内亚比绍境内跨国有组织犯罪的威胁、贩毒以及对恐怖分子和极端分子利用这一局势进一步破坏几内亚比绍和该区域稳定的担忧。这是我们向会见的所有政治和民间行为体传达的信息。

我们认为这次访问取得的成果是完全积极的。我们所有的伙伴都乐于接受。现在应该由所有政治力量来使该国走上和平、稳定和加强民主体制的道路。

最后，请允许我向所有安全理事会成员表示衷心感谢，他们面对非常繁忙的访问日程积极参与、合作，展现灵活和理解态度，使访问得以顺利进行。

我现在恢复行使安理会主席职能。

我谨代表安理会，对参加访问团的所有安全理事会和秘书处成员认真履行重要职责表示赞赏。

上午10时35分散会。